



Dokumentation af borgersamlingens proces

*Bilag til borgersamlingens
anbefalinger 2020*

Forord

Borgersamlinger er en ny metode i Danmark, og med afslutningen af borgersamlingen i Albertslund, blev Danmarks kun anden borgersamling gennemført. Metoden er dog velafprøvet i internationale sammenhænge, og i Albertslund har vi valgt at gennemføre borgersamlingen i overensstemmelse med OECD’s åbne standarder for borgersamlinger.

I dette hæfte dokumenteres borgersamlingens proces. Her kan du læse mere om, hvad en borgersamling er, hvorfor Albertslund kommunes første borgersamling handlede om ”fremtidens Albertslund”, hvordan lodtrækningen til borgersamlingen foregik, og hvordan medlemmerne af borgersamlingen blev sammensat. Du kan også læse om borgersamlingens møder, den digitale understøttelse af processen og holdet bag borgersamlingen.



Indholdsfortegnelse

1. Fremtidens Albertslund – baggrund for borgersamlingen	4
Hvad er en borgersamling?	4
Hvorfor en borgersamling om fremtidens Albertslund?	4
2. Rekruttering til borgersamlingen	5
Tilmelding og lodtrækning til borgersamlingen	5
Frafald og indsupplering	6
Borgersamlingens endelige sammensætning	7
3. Borgersamlingens arbejdsproces	8
Resuméer af borgersamlingens 6 møder	11
Møde 1 - Ombord	11
Møde 2 - Udforskning	11
Møde 3 - Uddybning	11
Møde 4 - Åbent dialogmøde med albertslunderne	12
Møde 5 - Konkretisering	12
Møde 6 - Færdiggørelse af anbefalingerne	12
Cykeltur efter møde 3	13
Corona pandemiens konsekvenser for borgersamlingens proces	14
Lancering af borgersamlingens anbefalinger	14
Den politiske behandling af borgersamlingens anbefalinger	14
Medlemmernes tidsforbrug	14
Digital proces og understøttelse	15
Det hybride møde – deliberativt demokrati i en coronatid	15
4. Eksterne bidrag til borgersamlingen	16
Oversigt over ekspert- og interessentbidrag	16
Skriftlige bidrag fra albertslunderne	16
5. Holdet bag	17
Demokratirådgiver og facilitator	17
Arbejdsgruppe	17
Ekspertgruppe	17
Procesværter	17

1. Fremtidens Albertslund – baggrund for borgersamlingen

Hvad er en borgersamling?

En borgersamling er en deliberativ metode til borgerinvolvering, som giver borgere mulighed for at formulere deres bud på anbefalinger og løsninger til svære spørgsmål. Deliberation betyder rådslagning, og metoden er baseret på grundig dialog og fokus på fælles løsninger til et komplekst problem.

Borgersamlinger består af en gruppe tilfældigt udvalgte borgere (antallet varierer typisk mellem 12-99 medlemmer afhængig af borgersamlingens opgave), der er repræsentativt udtrukket ved lodtrækning på baggrund af relevante kriterier.

Borgersamlingen har mulighed for at indkalde den faglige viden og de øvrige perspektiver, som borgersamlingen anser for relevant for at belyse det spørgsmål, den er blevet stillet. Borgersamlingens medlemmer har derigennem indflydelse på, hvilke temaer, de vil have belyst.

Alle materialer, vidensoplæg, mødereferater og anbefalinger er offentligt tilgængelig og dele af samlingerne er åbne for offentligheden. I Albertslund er denne gennemsigtighed og tilgængelighed bl.a. sikret via hjemmesiden borgersamling.albertslund.dk.

Tilgangen giver beslutningstagere et bedre politisk beslutningsgrundlag, øget legitimitet og mindsker afstanden mellem borgere og system. Politikerne forpligter sig til at modtage og behandle borgersamlingens anbefalinger og træffe beslutning om, hvordan de skal behandles.

Metoden er inspireret af internationale erfaringer med Citizens Assemblys fra lande som Irland, Canada og Belgien, der længe har arbejdet med borgersamlinger.

Hvorfor en borgersamling om fremtidens Albertslund?

Kommunalbestyrelsen valgte at stille borgersamlingen spørgsmålet;

”Albertslund står foran en udvikling af byen som skaber mulighed for op mod 10.000 nye borgere over de næste 10 år. Vi ønsker borgersamlingens hjælp til at forestille os, hvordan et fremtidigt Albertslund skal se ud – hvad skal der til for at bevare og skabe nye stærke fællesskaber?”

Valget af netop dét spørgsmål skal ses i lyset af kommunalbestyrelsens ønske om, at skabe mere Albertslund som vi kender det, med blik for fornyelse og nye generationer i byen. Der er i øjeblikket stor tilflytning til hovedstadsområdet, og Albertslund ønsker at få del i denne tilflytning, så befolkningssammensætningen i Albertslund i højere grad ligner den, der findes i resten af Storkøbenhavn.

Kommunalbestyrelsen ønsker at udvikle byen og tiltrække op mod 10.000 nye borgere i løbet af de kommende 10-15 år. Med befolkningstilvæksten bliver det muligt at skabe et økonomisk bæredygtigt Albertslund. I dag er Albertslund Kommunes økonomi meget afhængig af den statslige udligning. Den afhængighed skal mindskes, så albertslunderne også fremover sætter dagsordenen i- og for et stærkere, rigere og mere uafhængigt Albertslund.

Byens udviklingen skal understøtte, at der er råd til velfærd for de svageste borgere og den brede befolkning. Der skal være gode skoler, daginstitutioner og kulturtilbud, så Albertslund er en god by at bo og leve i. Men byens udvikling skal samtidig ske i respekt for det samlede fællesskab i Albertslund og de mange mindre, lokale fællesskaber, som allerede er stærke motorer i byen – og derfra understøtte nye, stærke fællesskaber i at spire og blomstre. De stærke fællesskaber i Albertslund er rygraden, der skal løfte fremtidens by.

2. Rekruttering til borgersamlingen

Tilmelding og lodtrækning til borgersamlingen

Alle borgere, som var fyldt 16 år, med folkeregisteradresse i Albertslund modtog i maj 2020 en invitation til lodtrækningen om at deltage i Albertslunds første borgersamling. I alt 22.345 invitationer ud blev sendt ud, og 547 borgere tilmeldte sig borgerlodtrækningen.

Sammen med invitationen modtog borgerne et spørgeskema udarbejdet af Analyse & Tal, som er det analysebureau, der har gennemført lodtrækningsprocessen til borgersamlingen. Spørgeskemaet var baseret på fem kriterier for udvælgelse af deltagere til borgersamlingen (se boks nedenfor), og det gav et datagrundlag på de tilmeldte borgere, som gjorde Analyse & Tal i stand til at foretage en stratificeret lodtrækning.

Borgersamlingens udvælgelseskriterier

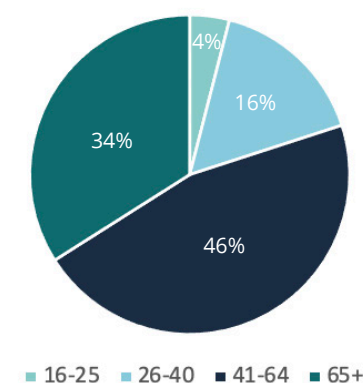
1. Køn
2. Alder
3. Uddannelse
4. Boligtype
5. Tilflytningstidspunkt til kommunen

Den stratificerede lodtrækning sikrede et grundlæggende princip for en legitim borgersamling; en spredning i medlemmerne, så borgersamlingens endelige sammensætning blev så repræsentativ for Albertslunds befolkning som muligt - på kriterier med særlig relevans for det spørgsmål, borgersamlingen blev stillet. På denne måde bidrog lodtrækningen til at skabe de bedste forudsætninger for, at forskellige perspektiver og behov kunne indgå i borgersamlingens dialog og endelige anbefalinger til fremtidens Albertslund.

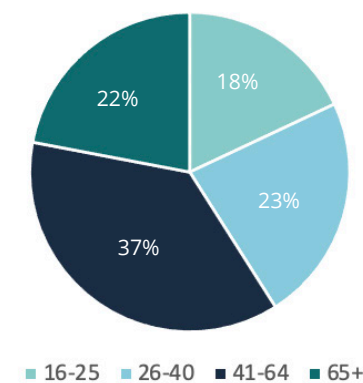
I praksis betød den stratificerede, tilfældige lodtrækning, med udgangspunkt i de fem udvælgelseskriterier, at det blev muligt at korrigere for den skævhed, der var mellem dem, der tilmeldte sig lodtrækningen og befolkningens sammensætning som helhed i Albertslund. Figuren til højre viser eksempelvis forskellen på de tilmeldte og den faktiske fordeling i kriteriet 'alder'.

Aldersfordeling

Tilmeldte



Albertslunds fordeling



Kilde: Analyse & Tal og Danmarks Statistik

Analyse & Tal udførte lodtrækningen sådan, at de fem kriterier blev krydset og omsat til 36 tilfældigt sammensatte profiler. Blandt de tilmeldte blev der derefter trukket lod blandt de personer som matchede hver af de 36 profiler. Processen fra kriterie til udvælgelse af de 36 deltagere er illustreret i figuren nederst på siden.

Da de 36 borgere var udtrukket, blev de kontakttet telefonisk af borgersamlingens lead facilitator; We Do Democracy med henblik på at validere deres kontaktoplysninger, sikre at de overholdt udvælgelseskriterierne, samt at de kunne deltage ved alle programlagte møder. Formålet med de individuelle samtaler var også at give de udvalgte borgere mulighed for at afklare eventuelle spørgsmål og få en endelig bekræftelse på borgernes tilsagn.

Efterfølgende fik både de 36 udvalgte og de resterende af de 547 tilmeldte borgere henholdsvis bekræftelses- og afslagsbreve fra Albertslund Kommune med stor tak for interessen i borgersamlingen.

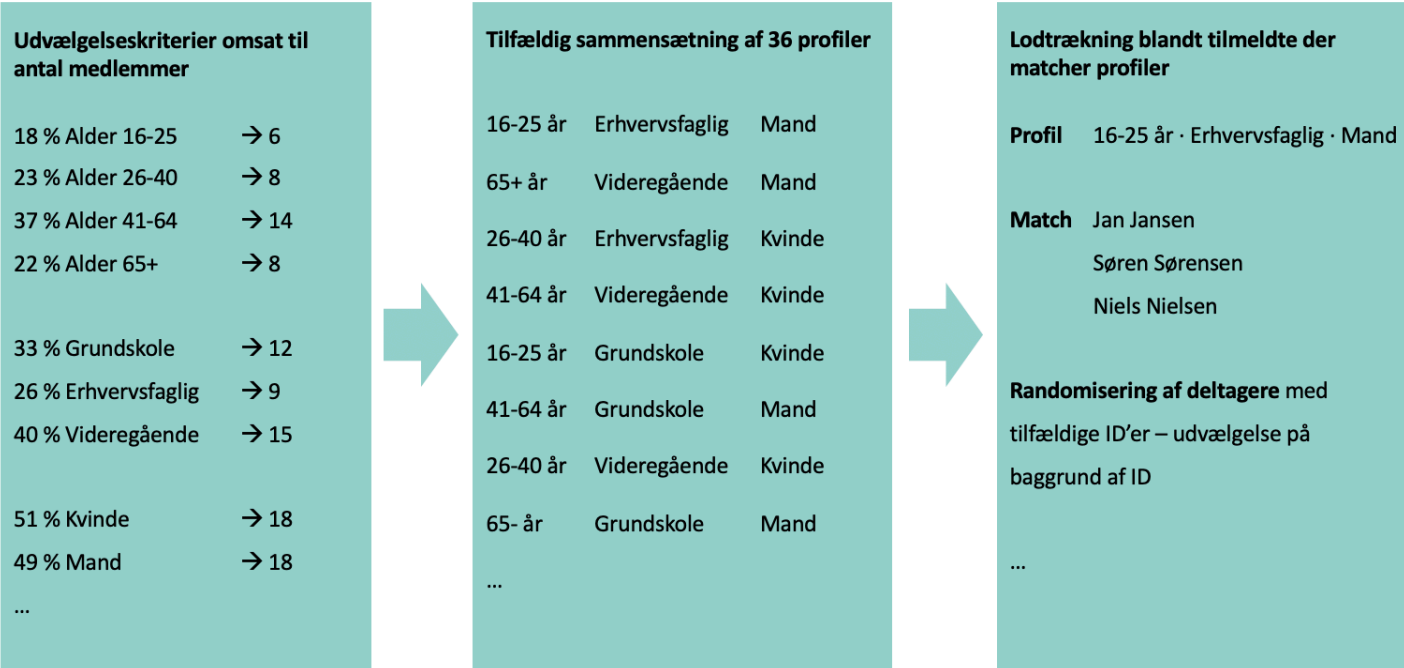
Frafald og indsupplering

Selvom borgersamlingens medlemmer modtog grun-

dig information både før tilmeldingsprocessen og efter udvælgelsesprocessen, og fik mulighed for at afklare spørgsmål, så er det almindeligt med et frafald undervejs i processen. Internationale erfaringer viser at et frafald på ca. 5-10% er typisk for en borgersamling. Borgere forlader typisk en borgersamling, fordi der sker et skifte i deres arbejdssituation eller i private forhold, eksempelvis flytning eller sygdom.

Hvis medlemmer af en borgersamling falder fra tidligt i processen, så er det almindelig praksis, at rekruttere nye profiler der matcher de frafaldne blandt borgerlodtrækningens kandidater. De udtrukne borgere, som accepterer mandatet, inviteres med ombord og orienteres om den proces, borgersamlingens medlemmer indtil videre har været igennem.

Tre borgere mødte ikke op på første borgersamlingsmøde i Albertslund, og disse bekræftede efterfølgende pr. telefon, at de alligevel ikke ønskede at deltage af personlige årsager. På den baggrund blev der udtrukket tre nye borgere blandt de oprindeligt tilmeldte, som i videst mulig udstrækning matchede de manglende profiler. Der blev ikke efterfølgende indsuppleret yderligere.



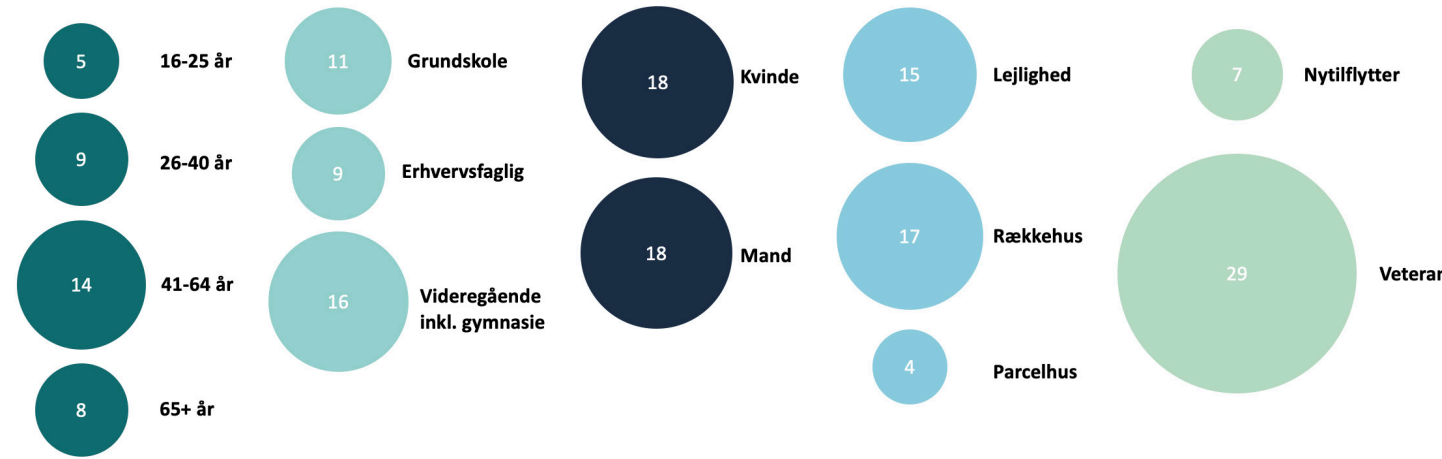
Kilde: Analyse & Tal

Borgersamlingens endelige sammensætning

Med de tre indsupplerede borgere endte den endelige sammensætning af borgersamlingen med at se ud som vist i nedenstående figur.

Der er følgende afvigelse ift. 100 % repræsentativitet i de fem kriterier:

- Der mangler et medlem i aldersgruppen 16-25 årige, og der er et ekstra medlem i gruppen 26-40 årige
- Der mangler et medlem med en grundskole uddannelse, og der er et ekstra medlem med videregående uddannelse
- Der er mangler et medlem med parcelhus og et med lejlighed, til gengæld er der to ekstra med rækkehus
- Der mangler to nyttilflyttere og der er to ekstra veteraner



Kilde: Analyse & Tal

3. Borgersamlingens arbejdsproces

Borgersamlingen mødtes seks gange over en periode på fem måneder for at drøfte det udvalgte og komplekse spørgsmål, kommunalbestyrelsen havde stillet dem. Undervejs blev medlemmerne klædt på med viden, for bedst muligt at kunne drøfte forskellige hensyn og perspektiver med hinanden. I december 2020 lancerede borgersamlingens medlemmer deres anbefalinger på et digitalt møde med kommunalbestyrelsen og den kommunale topledelse. Borgersamlingen var herefter færdig med sit arbejde. Figuren nedenfor opsummerer kort de enkelte møders proces. På borgersamling.albertslund.dk, kan man se de filmede ekspertoplæg og læse de materialer, der blev præsenteret på borgersamlingsmøderne.



2-10. december

Validering og redaktionsarbejde

- Anbefalingerne samles og gennemgås af borgersamlingens redaktørteam for eventuelle gentagelser eller skæve formuleringer
- De færdige anbefalinger sættes op i en PowerPoint præsentation af We Do Democracy. Præsentation godkendes af redaktørteamet.

14. december 2020

Lancering af anbefalingerne

- Anbefalingerne præsenteres for kommunalbestyrelsen ved en officiel lancering

Februar 2021

Politisk behandling af anbefalingerne påbegyndes



Resuméer af borgersamlingens 6 møder

Møde 1 - Ombord

Tirsdag d. 18. august

Det første møde i Borgersamlingen blev skudt i gang med oplæg af Steen Christiansen og Jette Runchel, henholdsvis borgmester og kommunaldirektør i Albertslund Kommune. Oplæggene havde fokus på Albertslunds historie, fakta om byen og dens indbyggere samt grundlaget og rammerne for byens kommende byudvikling.

Borgersamlingens medlemmer præsenterede sig for hinanden og afklarede deres rolle som repræsentanter for Albertslund i udformningen af anbefalingerne. Dernæst blev spillereglerne for deres interne arbejde drøftet og fastsat.

Efterfølgende blev medlemmerne præsenteret for to inspirationsoplæg. Det første havde fokus på by- og boligudvikling og blev præsenteret af Mia Manghezi, Projektudviklingsdirektør i Pension Danmark. Louise Kielgast fra Gehl Arkitekter præsenterede det andet oplæg, som fokuserede på byers indretning. Fælles for de to oplæg var fokus på muligheder, udfordringer og tendenser, som kunne inspirere borgersamlingens arbejde.

På mødet drøftede medlemmerne desuden, hvad der kendetegner Albertslund i dag, og hvad der skal kendetegne Albertslund i fremtiden. Medlemmerne udvalgte til slut deres første bud på de værdier, der skal være bærende for deres anbefalinger.

Møde 2 - Udforskning

Mandag d. 21. september

Borgersamlingens andet møde startede med et tilbageblik på møde 1. Herefter genbesøgte medlemmerne borgersamlingens interne spilleregler og videreudviklede de værdier, som skulle guide borgersamlingens anbefalinger. Medlemmerne drøftede også de centrale spørgsmål og temaer, som borgersamlingen vil fokusere på i deres anbefaling til kommunalbestyrelsen.

Derefter blev borgersamlingen præsenteret for to inspirationsoplæg. Det første omhandlede fællesskabernes kraft og blev præsenteret af Nadja Pass, rektor for Samtidens Akademi. Det andet oplæg blev

præsenteret af Pernille Bech, planchef i Albertslund Kommune, og havde fokus på de store udviklingsområder i Albertslund. Til sammen havde oplæggene til formål at give borgersamlingen noget af den viden, som blev efterspurgt på møde 1.

På mødets sidste del vendte borgersamlingen tilbage til arbejdsbordene og fortsatte dialogen om temaer og vision for borgersamlingens arbejde og anbefalinger. Som afslutning på mødet gav borgersamlingen nye inputs til programmet for de kommende møder i borgersamlingen.

Møde 3 - Uddybning

Torsdag d. 8. oktober

Mødet startede med et tilbageblik på møde 2. Herefter arbejdede borgersamlingen videre med de temaer, som skulle danne fokus i anbefalingen til kommunalbestyrelsen.

Medlemmerne prioriterede efterfølgende temaerne ved at stemme på de tre temaer, de vurderede vigtigst – for presentationen for albertslundere på det fjerde møde i borgersamlingen.

Borgersamlingen blev dernæst præsenteret for tre korte inspirationsoplæg med efterfølgende paneldebatter. Det første oplæg handlede om erhvervsudvikling og betydningen af erhverv, præsenteret af Bjarne E. Jensen fra Dansk Arkitektur Center. Martin Hedevang Andersen fra Out Of Office Architects holdt et oplæg om landskab og natur som medium for fællesskabet. Det sidste oplæg havde fokus på byggefællesskaber, bæredygtigt byggeri og fremtidens boliger og blev præsenteret af Johan Galster fra We Do Democracy. De tre oplæg gav tilsammen borgersamlingen en bred vifte af inspiration og var samtidig svar på noget af den viden, som blev efterspurgt efter møde 2.

På den sidste del af mødet blev medlemmerne fordelt i seks grupper, som hver fik ansvar for at arbejde med et eller to af de udvalgte temaer. De tre oplægsholdere var tilgængelige for borgersamlingens arbejde med de forskellige temaer. Som afslutning præsenterede grupperne deres arbejde for hinanden.

Møde 4 – Åbent dialogmøde med albertslunderne Torsdag d. 22. oktober

Det fjerde møde i borgersamlingen var digitalt grundet COVID-19 restriktioner. Mødet skilte sig også ud på den måde, at byens øvrige borgere denne gang var indbudt til at deltage.

Formålet med det åbne møde var at give borgersamlingen en mulighed for at præsentere og drøfte deres foreløbige anbefalinger med albertslunderne. Derved kunne medlemmerne afprøve, om anbefalingerne var på rette vej samtidig med at de borgere, der ikke fik en plads i borgersamlingen, fik mulighed for at få indflydelse på borgersamlingens arbejde.

Mødet startede med en velkomst af borgmester Steen Christiansen. Herefter tog borgersamlingens facilitator over og præsenterede deltagerne for de værdier, som borgersamlingen ønsker, at deres anbefalinger skal reflektere.

Borgersamlingens medlemmer og aftenens deltagere blev derefter sendt ud i digitale grupperum. Her bad borgersamlingens medlemmer om input til deres arbejde ved at spørge de udefrakommende borgere om værdierne var de rette, og om noget manglede eller skulle fjernes.

Herefter samledes deltagerne igen i et digitalt plenum, hvor borgersamlingens foreløbige anbefalinger blev præsenteret en efter en. Efter presentationen blev deltagerne sendt i grupperum, hvor de arbejdede med at nuancere og tilpasse den enkelte anbefaling. Undervejs stillede borgersamlingens medlemmer spørgsmål og samlede op på de input, de fik tilbage.

Mødet blev afsluttet med et enkelt ord fra hver deltager, som fungerede som en fælles opsummering.

Møde 5 – Konkretisering Torsdag d. 12. november

Borgersamlingens femte møde blev afholdt som en hybrid mellem et digitalt og et fysisk møde for at imødekomme de gældende Corona-restriktioner. Fordelt i syv forskellige lokaler forbundet digitalt til auditoriet og med god afstand, specialpakket forplejning, en masse sprit og mundbind kom borgersamlingen godt igennem aftenen.

Som sædvanligt startede mødet med et tilbageblik – denne gang på både møde tre og fire. Dernæst drøf-

tede medlemmerne rammer og retning for hver af anbefalingerne. Medlemmerne havde mulighed for at pege på særligt vigtige elementer eller åbenlyse mangler i det nuværende materiale.

Efter denne øvelse arbejdede medlemmerne i værksteder med anbefalinger, vision og værdier for fremtidens Albertslund. Undervejs gik en repræsentant fra hver gruppe på besøg hos en af de øvrige grupper. Dermed fik grupperne konkret feedback på deres arbejde fra resten af borgersamlingen og sikrede sig, at de holdt sig indenfor borgersamlingens fælles retning.

Til slut samlede grupperne i det digitale plenum, og gav gruppevis en status på deres arbejde samt input til borgersamlingens sidste møde.

Møde 6 – Færdiggørelse af anbefalingerne Onsdag d. 2. december 2020

Borgersamlingens sjette møde foregik efter samme coronasikre opskrift som møde fem. Fordelt i otte forskellige grupperum og forbundet med et digitalt set-up, kunne medlemmerne arbejde fokuseret på anbefalingerne og samtidig interagere på tværs af grupperne.

Medlemmerne genbesøgte først anbefalingernes vision og værdier med en dialog om, hvordan de skulle bruges i forhold til anbefalingerne. Borgersamlingens anbefalinger, vision og værdier blev dernæst delt ud til de otte grupper, og således samarbejdede medlemmerne om at færdigskrive deres samlede anbefaling for fremtidens Albertslund.

Anbefalingerne blev cirkuleret rundt, så hver gruppe modtog anbefalinger fra tre andre grupper for – som på tidligere møder – at minimere risikoen for, at grupperne gik for meget i deres egen retning med anbefalingerne frem for i borgersamlingens retning.

Efter gennemgang af kommentarer og rettelser blev der foretaget en digital afstemning i plenum om prioriteringen af alle de konkrete forslag under hver anbefaling. Og der blev gennemført en afstemning, der viste 100 % opbakning til den samlede anbefaling.

Mod mødets afslutning udpegede borgersamlingen, de medlemmer der skulle indgå i den redaktørgruppe, der fik til opgave at samle anbefalingerne til et endeligt produkt, læse korrektur og minimere duplika-

tioner i anbefalingerne. Medlemmerne blev desuden præsenteret for deadlines for at give eventuelle minoritetsudtalelser i tilfælde af uenighed med dele af anbefalingen.

Til slut blev borgersamlingen introduceret til, programmet for lanceringen af anbefalingerne til kommunalbestyrelsen d. 14. december samt hvordan anbefalingerne vil blive behandlet fremadrettet

Cykeltur efter møde 3

På borgersamlingens andet møde blev medlemmerne enige om at gennemføre en cykeltur rundt i Albertslund, for de medlemmer der havde lyst. Seks medlemmer deltog på cykelturen som startede ved Banehegnet, videre forbi Solhusene gennem Gårdene

og Godthåbsparken forbi Brillesøen, til det nordligste punkt på turen; Galgebakken. Undervejs gjorde gruppen korte stop og turens arrangør; borgersamlingsmedlemmet Benny Klausen fortalte deltagerne lidt om områdets og bygningernes historie. Fra Galgebakkens torv kørte gruppen gennem Hyldespjældet til kulturhuset Birkelund, videre til Lange Eng, under Roskildevej til Herstedlund skole, Nyvej, Hedemarken, Vridsløselille og Hyldagerskolens gymnastiksal (som er bevaringsværdig). Forbi Vandhaverne, langs kanalen til Føtex og Opstandelseskirken. Turen var på i alt 8-9 km.



Coronapandemiens konsekvenser for borgersamlingens proces

I takt med at coronarestriktionerne blev flere og flere undervejs i borgersamlingens proces, blev det nødvendigt at gøre møderne mere digitale. Det mærkede borgersamlingens medlemmer for første gang på møde fire, som blev afholdt som et åbent borgermøde på den digitale platform Zoom. Senere blev møderne gennemført i et hybridformat (halvt digitalt/halvt fysisk), som beskrevet på næste side.

Coronapandemien udfordrede til tider medlemmernes deltagelse – hvad enten det var på grund af smitte, frygt for smitte eller fordi man fx afventede et test-svar. Den udfordrede også på den måde, at den øgede digitalisering gjorde det svært for nogle medlemmer at deltage i dele af processen. Og så udfordrede det digitale setup også i et vist omfang selve den proces, der skal være i en borgersamling, fx ved at gøre det mere omstændigt at dele viden, tekstbidder, betæneligheder og gode idéer. For at imødegå de forskellige udfordringer afledt af coronapandemien og de medfølgende restriktioner og sikre en ordentlig proces, hvor alle medlemmer oplevede at være inkluderet valgte arbejdsgruppen at tilføje en række bilaterale opsamlingsmøder med mindre grupper af borgersamlingsmedlemmerne. Disse møder fandt sted forud for møde fem og seks. Ligeledes måtte den endelige redigerings- og korrekturlæsningsproces gennemføres af en redaktørgruppe, der mødtes digitalt efter møde seks.

Lancering af borgersamlingens anbefalinger

Den 14. december 2020 lancerede borgersamlingen sine anbefalinger på et digitalt møde med medlem-

mer af kommunalbestyrelsen, direktører og afdelingschefer fra Albertslund kommune, procesværter, arbejdsgruppemedlemmer og repræsentanter fra borgersamlingens ekspertgruppe. Lead facilitator Zakia Elvang fra We Do Democracy faciliterede mødet hvor borgmester Steen Christiansen på vegne af kommunalbestyrelsen takkede medlemmerne af borgersamlingen for deres indsats. Herefter præsenterede tre medlemmer af borgersamlingen; Olivia Winther-Sørensen, Stiig Ihler Schønveller og Miran Sherzad Aref mødedeltagerne for borgersamlingens vision, værdier og anbefalinger. Efterfølgende fik kommunalbestyrelsens medlemmer mulighed for at kommentere og stille spørgsmål til borgersamlingen. Lanceringen kan genses på borgersamlingens hjemmeside borgersamling.albertslund.dk.

Den politiske behandling af borgersamlingens anbefalinger

På kommunalbestyrelsesmødet i februar 2020 får kommunalbestyrelsen borgersamlingens anbefalinger til behandling. Politikerne tager i den forbindelse stilling til, hvordan de vil arbejde videre med anbefalingerne i 2021. Man kan følge status på dette arbejde på borgersamling.albertslund.dk løbende.

Medlemmernes tidsforbrug

Borgersamlingens 36 medlemmer har tilsammen brugt ca. 1300 timer på borgersamlingsarbejdet. Tiden er bl.a. brugt på at læse forberedelsesmaterialer, deltage i borgersamlingens møder, forberede særlige opgaver såsom at præsentere anbefalingerne for politikerne eller agere bordformand, redigere anbefalingerne og bidrage til evaluering af borgersamlingen.

Digital proces og understøttelse

Et af OECD's centrale principper for en legitim borgersamling er, at processen er transparent så interesserede kan følge med i processen og borgersamlingens arbejde. For at sikre dette princip har arbejdsgruppen løbende lagt programmer, materialer og filmede ekspert oplæg fra hvert af de seks møder på borgersamlingens hjemmeside, borgersamling.albertslund.dk.

Hjemmesiden redegør desuden for borgersamlingens metode og samlede proces – fra den indledende fase med valg af det spørgsmål borgersamlingen skulle arbejde med, det politiske mandat, rammer for lodtrækning og rekruttering til afviklingen af selve borgersamlings møderne og lanceringen af de færdige anbefalinger. Det er også på hjemmesiden man kan se interviews med borgersamlingens medlemmer om deres oplevelser med at deltage i borgersamlingen. Hjemmesiden har desuden fungeret som materialebank for borgersamlingens egne medlemmer, så de har haft mulighed for at genbesøge både oplæg og skriftlige materialer mellem møderne. Det bliver også hjemmesiden borgerne i Albertslund og borgersamlingens medlemmer i fremtiden skal konsultere, når de skal have en status på arbejdet med at implementere borgersamlingens anbefalinger.

Det hybride møde – deliberativt demokrati i en coronatid

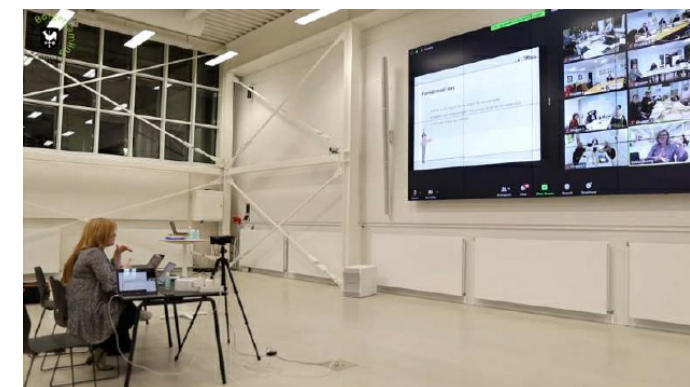
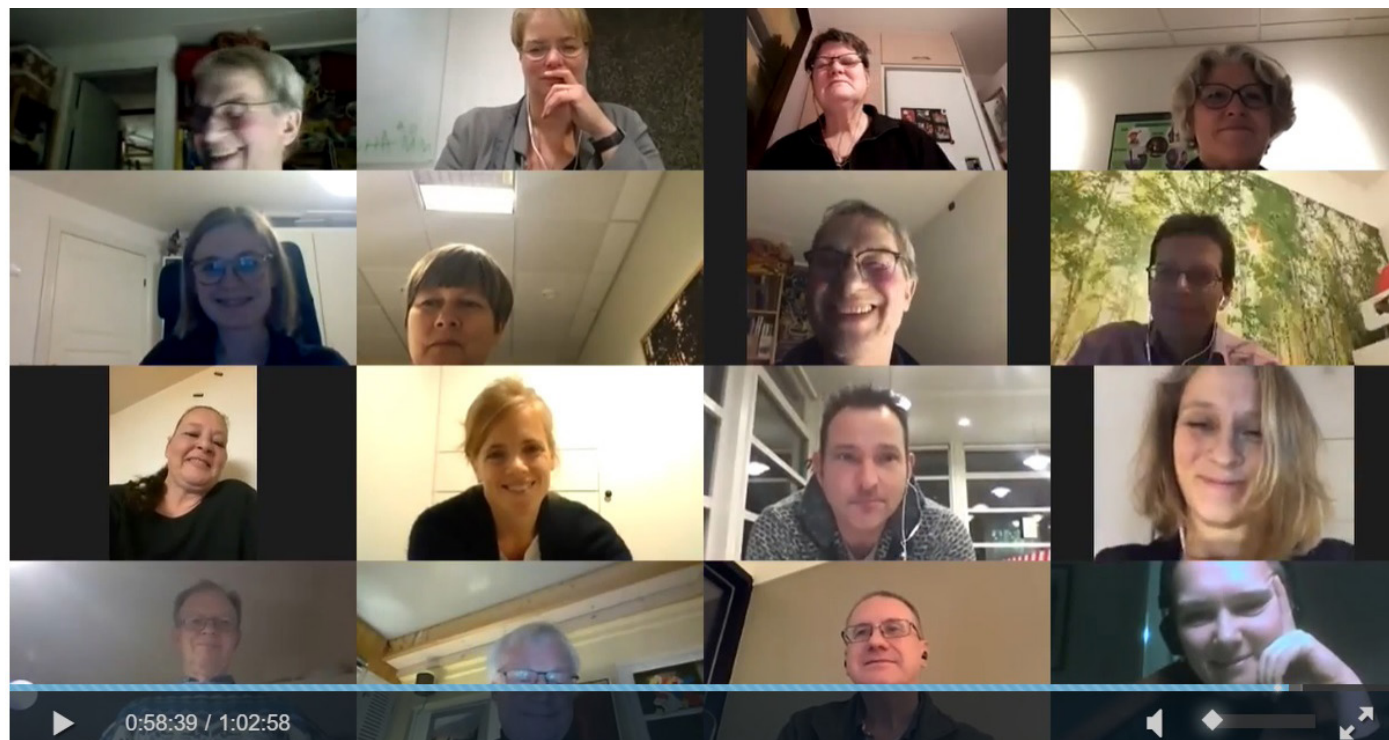
Coronapandemiens udvikling i efteråret 2020 medførte naturligvis en særlig opmærksomhed på at efterleve myndighedernes restriktioner for at minimere risikoen for smittespredning i forbindelse med borgersamlingens møder. I begyndelsen var afstand, masser af håndsprit og tilbud om mundbind våbenene, men de blev efterhånden utilstrækkelige, og med forsamlingsforbuddets reduktion til 10 perso-

ner, måtte arbejdsgruppen tænke i alternativer, hvis borgersamlingens møder skulle gennemføres på en måde der både var forsvarlig, men samtidig meningsfuld for borgerne og den deliberative proces. Løsningen blev et hybridformat mellem det fysiske og det digitale møde.

Den grundlæggende model for det hybride møde blev at koble små fysiske møder i et stort digitalt møde-setup via platformen Zoom.

Plenum foregik via Zoom, hvorfra borgersamlingens lead facilitator styrede proces og teknik. Medlemmerne af borgersamlingen sad i adskilte grupperum med max 5 medlemmer og en procesvært. Procesværten fungerede som lead facilitatorens forlængede arm, i hvert rum. Grupperummene var koblet op til plenum via Zoom på en stor skærm, så alle kunne se og kommunikere med plenum og med de andre grupperum. På den måde kunne hvert rum give og modtage input fra de forskellige sessioner, de kunne deltage i fælles afstemninger og viderebringe beskeder i chatten undervejs. Desuden var en af borgerne på forhånd udpeget som gruppeformand, der fik ansvar for at medbringe en computer, være referent på gruppens arbejde og sikre viderelevinger af det skrevne arbejde til andre grupper og/eller plenumrummet.

Samlet sikrede dette mødeformat rammer for en ordentlig dialog og samtale i- og mellem grupperne trods coronarestriktioner og de deraf følgende benspænd for den deliberative proces. Som nævnt tidligere var det dog nødvendigt at supplere hybridformatet med supplerende gruppemøder til sidst i processen, for at kompensere for noget af den hurtighed og fleksibilitet, som man mister, når man går fra det store fysiske fællesmøde til hybridformatet.



4. Eksterne bidrag til borgersamlingen

Oversigt over ekspert- og interessentbidrag

Medlemmerne af borgersamlingen blev på de første møder introduceret for en række inspirations- og vidensoplæg. Oplæggene skulle klæde dem på til at arbejde med den opgave, de havde fået stillet.

På hvert borgersamlingsmøde fik medlemmerne mulighed for at efterspørge viden og inspiration og på den måde guidede medlemmerne valget af de spe-

cifikke emner og oplægsholdere. Rammerne for oplæggene blev sat i samarbejde med borgersamlingens ekspertgruppe og We Do Democracy.

Samtlige oplæg i borgersamlingen blev filmet og kan ses på borgersamling.albertslund.dk. Her finder man også oplægsholderens slides

Borgersamlingen blev præsenteret for følgende oplæg

- Steen Christiansen, Borgmester i Albertslund Kommune. "Rammesætning og borgersamlingens mandat"
- Jette Runchel, Kommunaldirektør, Albertslund Kommune. "Rammer, håb og bekymringer"
- Mia Manghezi, Projektudviklingsdirektør, Pension Danmark. "Livs- og boformer i udvikling"
- Louise Kielgast, Gehl Arkitekter. "Indretning af byer"
- Nadja Pass, Rektor for Samtidens Akademi. "Fællesskabernes kraft"
- Pernille Bech, planchef i Albertslund Kommune. "De store udviklingsområder i Albertslund"
- Bjarne E. Jensen, Senior Projektleder og Projektudvikler, Dansk Arkitektur Center. "Erhvervsudvikling i Albertslund"
- Martin Hedevang Andersen, Out Of Office Architects. "Landskab og natur som medie for fællesskabet"
- Johan Galster, Partner, We Do Democracy. "Nye boligformer, blandet by og byggefællesskaber"

Skriftlige bidrag fra albertslundere

Alle borgere i Albertslund havde frem til den 20. august 2020 mulighed for at give deres bidrag til borgersamlingens medlemmer via et digitalt dialogrum åbent for alle borgere. Her kunne de bidrage med synspunkter til spørgsmålene om, hvad der skal til for at bevare og skabe nye stærke fællesskaber, hvilke særlige perspektiver borgersamlingen skulle være opmærksom på, og de kunne komme med forslag til viden eller eksperter som borgersamlingen burde præsenteres for.

Borgersamlingens medlemmer fik derefter udleveret et hæfte med de samlede bidrag, så de havde mulighed for at bearbejde og inddrage bidragene i det videre forløb.

De samlede bidrag findes på borgersamlingens hjemmeside borgersamling.albertslund.dk (brug evt. søgefunktionen).



5. Holdet bag

Demokratirådgiver og facilitator

We Do Democracy har udgjort et såkaldt tredjepartssekretariat for borgersamlingen, som har haft ansvar for lodtrækningen, at kommunikere med borgersamlingens medlemmer og sikre, at borgersamlingens anbefalinger er medlemmernes egne. På den måde er borgersamlingen blevet ledet med et "armslængdeprincip" til politikere og forvaltning. We Do Democracy har også haft ansvar for at designe og gennemføre borgersamlingen. Sidst men ikke mindst har Zakia Elvang fra We Do Democracy varetaget rollen som lead facilitator på alle borgersamlingens møder, og bidraget med rådgivning og sparring i alle faser af processen.

Arbejdsgruppe

Borgersamlingens design og gennemførelse er løbende blevet udviklet og koordineret i et tæt samarbejde mellem We Do Democracy og Albertslund Kommunes projektteam for borgersamlingen. Arbejdsgruppen bestod af Zakia Elvang og Sara Nardi fra We Do Democracy, Anne Mette Bertelsen, André Buchalska og Josephine Ottesen fra Netværkssekretariatet i Albertslund Kommune og Sidsel Kvist Jensen fra kommunens Sekretariat for Politik og Ledelse.

Ekspertgruppe

Borgersamlingens ekspertgruppe har bidraget til rammesætning for- og indhold af det baggrundsmateriale, der blev udarbejdet og udsendt til borgersamlingen forud for første møde. Efterfølgende har ekspertgruppen løbende kommet med bud på oplægsholdere til borgersamlingens møder og de har i samarbejde med We Do Democracy sat rammerne for de enkelte ekspertoplæg. Ekspertgruppen bestod af Esben Danielsen, Direktør i Lokale og Anlægsfonden, Svend Erik Rolandsen, Byplanlægger og Partner – CFBO, Elisabeth Gadegaard Wolstrup, Direktør for By, Kultur, Miljø & Beskæftigelse i Albertslund Kommune, Birgitte Svarre, leder af Gehls Cities-team samt Nadja Pass, Rektor for Samtidens Akademi.

Procesværter

Under borgersamlingens møder deltog en procesvært i hver gruppe. Procesværten havde til opgave at støtte borgersamlingens medlemmer i deres arbejde ved at lytte med ved bordene, hjælpe til med at facilitere dialogen, sørge for at alle blev hørt og understøtte fremdriften. Det var også procesværternes opgave at være lead facilitatorens forlængede arm og videreformidle forskellige opgaver, der skulle løses i grupperne. I takt med at de tiltagende coronarestriktioner forhindrede den samlede borgersamling i at være i samme rum, løftede procesværterne et større ansvar for faciliteringen i de enkelte grupperum og sikrede samtidig overholdelse af alle restriktioner. Det har ikke været en del af proceslederens rolle at bidrage med egne holdninger eller faglig viden.

Procesværterne er ansatte i forskellige afdelinger af Albertslund Kommune, hvilket har været med til at styrke den organisatoriske forankring af borgersamlingens arbejde. We Do Democracy har trænet procesværterne i deres rolle forud for første borgersamlingsmøde og har givet dem en specifik briefing forud for hvert møde.

Procesværterne var:

- Anna Bojsen, Strategi & Udvikling, Voksen & Social
- Mette Ankjær Andersen, Dagtilbud
- Mette Nielsen Duekilde, Analyse- og Udviklingscenteret, Borger- & Arbejdsmarked
- Gudrun Christensen, Analyse- & Udviklingscentret, Borger- & Arbejdsmarked
- Andreas Hedeby Jensen, Bydata & Miljøledelse, Miljø & Teknik
- Stinne Møller Grønne, Sekretariat for Politik og Ledelse, Økonomi & Stab
- Kathrine Bjerring Ho, Sundhedshuset Albertslund
- André Buchalska, Netværkssekretariatet, Økonomi & Stab
- Josephine Ottesen, Netværkssekretariatet, Økonomi & Stab
- Jonatan Würtz Petersen, Sekretariat for Politik og Ledelse, Økonomi & Stab
- Christina Johansen, Herstedøster Skole
- Julie Kvetny Jakobsen, Kultur & Fritid

